

AVVISO PUBBLICO FINALIZZATO ALLA PRESENTAZIONE DI PROPOSTE PROGETTUALI

UNA GIUSTIZIA PIÙ INCLUSIVA

Attuazione Modelli di intervento per l'inclusione Attiva dei Detenuti (AMA DE) e dei soggetti in uscita ed esecuzione penale Esterna (AMA ES)

Allegato II – Nota metodologica

Ministero Della Giustizia

*Direzione Generale per il Coordinamento Delle Politiche di Coesione
(DGCPC)*

quale Organismo Intermedio del

Programma Nazionale "Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027"

Indice

1. Premessa	1
2. Criteri di riparto finanziario per l'Azione 2 AMA DE	1
3. Criteri di riparto finanziario per l'Azione 4 AMA ES.....	4
4. Quadro degli indicatori di output e di risultato	6
4.1 Quadro degli indicatori per l'Azione 2 AMA DE	6
4.2 Quadro degli indicatori per l'Azione 2 AMA ES.....	9

1. Premessa

Il presente documento è una nota metodologica, allegata all'Avviso pubblico per la presentazione di proposte progettuali "UNA GIUSTIZIA PIÙ INCLUSIVA" Programma Nazionale "Inclusione e lotta alla povertà 2021 Attuazione di Modelli di intervento per l'inclusione Attiva dei Detenuti (AMA DE) e dei soggetti in uscita ed esecuzione penale Esterna (AMA ES), di cui costituisce parte integrante, che illustra:

- 1) i criteri di riparto delle risorse stanziare per l'Avviso in oggetto con riferimento alle risorse FSE+ dell'Azione 2 AMA DE e alle quote FSE+ e FESR dell'Azione 4 AMA ES;
- 2) il quadro degli indicatori di output e di risultato previsti per l'Azione 2 "AMA DE" (FSE+) e per l'Azione "AMA ES" (FSE+ e FESR).

2. Criteri di riparto finanziario per l'Azione 2 AMA DE

Stante la dotazione finanziaria complessiva stabilita nella misura di € 75.000.000,00 a valere sul FSE+ - Priorità 1 "Sostegno all'Inclusione Sociale e Lotta alla Povertà" - Obiettivo specifico H [ES04.8], ai fini della ripartizione di tali risorse su base regionale sono stati presi in considerazione i risultati di un'attività ricognitiva e di analisi svolta dal DAP (e in particolare dalla Direzione Generale dei Detenuti e del trattamento) e condivisa con la Direzione Generale per il Coordinamento delle Politiche di Coesione .

Tale analisi ha avuto come primo riferimento il rispetto delle percentuali di riparto delle risorse per macroaree come stabilite nel Piano "Una Giustizia più inclusiva" dell'O.I. Ministero della Giustizia¹. La successiva ripartizione per singola Regione deriva dalla previsione del numero di interventi oggetto di finanziamento presso gli Istituti Penitenziari ubicati nei rispettivi territori. Per individuare gli interventi necessari, è stata effettuata un'approfondita analisi degli Istituti Penitenziari dislocati sul territorio nazionale andando ad esaminare i seguenti fattori:

- dimensione e capienza degli istituti;
- disponibilità e dimensione di spazi inutilizzati;
- presenza o meno di attività produttive o laboratoriali;
- complessità gestionale legata alla tipologia di detenuti ospitati;
- contesto organizzativo interno (es. disponibilità di personale);
- contesto esterno (es. aziende, imprenditori).

Tali fattori sono stati elaborati attraverso:

- a) un accurato monitoraggio sull'intero territorio nazionale, in merito agli spazi utilizzati, indisponibili e disponibili, nonché alle attività produttive e laboratoriali in corso presso gli Istituti Penitenziari;

¹ Relativamente alle risorse del FSE+, per le Regioni sviluppate il 36,46%, per le Regioni in transizione il 4,64% e per le Regioni meno sviluppate il 58,9%.

- b) l'elaborazione di una prima proposta di allocazione degli interventi presso gli Istituti Penitenziari sulla base dei criteri valutativi individuati e dei dati ed informazioni rilevati con il monitoraggio, secondo tre tipologie:
- avvio di attività produttive in ambito enogastronomico;
 - potenziamento di attività produttive già esistenti o avvio di attività produttive in ambiti diversi;
 - attività di formazione professionale con annesso allestimento di laboratori per la medesima attività formativa;
- c) affidamento ai provveditorati Regionali dell'amministrazione penitenziaria dell'elaborazione di una proposta aggiornata di allocazione delle risorse e della tipologia di interventi (es. pastificio, pasticceria, forno, frantoio, o altro ancora).

Sono stati ampiamente coinvolti i Provveditorati e i Dirigenti degli Istituti Penitenziari, in quanto soggetti maggiormente legittimati ad individuare le opzioni aggiornate in relazione alla loro approfondita conoscenza dei luoghi, delle strutture, delle tipologie dei detenuti ospitati e delle loro principali esigenze, degli aspetti legati alla sicurezza e dei contesti organizzativi, sociali e di mercato.

Una volta individuati gli interventi necessari per singolo Istituto si è provveduto a determinare il costo medio per macrocategoria di Regioni per tipologia di intervento, tenuto anche conto delle Categorie di Regione; ciò ha permesso di allocare le risorse, come meglio dettagliato nelle tabelle seguenti, in cui è riportato anche il numero di interventi ipotizzati, e tuttavia non in maniera vincolante, a valere sulle risorse FSE+ a disposizione:

Azione 2 AMA DE - Dotazione finanziaria	
Macroarea	FSE + Priorità 1 OS H [ESO 4.8]
RS	27.345.000
RT	3.480.000
RMS	44.175.000
TOTALE	75.000.000

	Risorse finanziarie	Interventi ipotizzati
RS	FSE + Priorità 1 <i>OS H [ESO 4.8]</i>	FSE + Priorità 1 <i>OS H [ESO 4.8]</i>
Emilia-Romagna	2.278.750	3
Friuli-Venezia Giulia	3.038.333	4
Lazio	4.557.500	6
Liguria	1.519.167	2
Lombardia	4.557.500	6
Piemonte	3.038.333	4
Toscana	3.797.917	5
Prov. Aut. Bolzano	759.583	1
Prov. Aut. Trento	-	
Valle d'Aosta	759.583	1
Veneto	3.038.333	4
Totale	27.345.000	36

RT	FSE + Priorità 1 <i>OS H [ESO 4.8]</i>	FSE + Priorità 1 <i>OS H [ESO 4.8]</i>
Abruzzo	1.740.000	2
Marche	870.000	1
Umbria	870.000	1
Totale	3.480.000	4

RMS	FSE + Priorità 1 <i>OS H [ESO 4.8]</i>	FSE + Priorità 1 <i>OS H [ESO 4.8]</i>
Basilicata	1.497.458	2
Calabria	8.236.017	11
Campania	10.482.203	14
Molise	1.497.458	2
Puglia	4.492.373	6
Sardegna	6.738.559	9
Sicilia	11.230.932	15
Totale	44.175.000	59

Con riguardo alla ripartizione delle risorse tra Regioni/Province autonome della medesima categoria, l'Amministrazione può attivare una fase negoziale durante la quale viene richiesto al soggetto proponente di presentare eventuali adeguamenti della progettazione agli obiettivi indicati nell'avviso. Durante tale fase negoziale anche la ripartizione tra le Regioni di una medesima categoria potrà essere variata (stante il vincolo della distribuzione delle risorse per macroarea) a seguito del confronto tra i Beneficiari, in raccordo con i PRAP, gli Istituti penitenziari, il DAP e la DGCP del Ministero della Giustizia.

3. Criteri di riparto finanziario per l'Azione 4 AMA ES

Stante la dotazione finanziaria complessiva stabilita nella misura di € 50.000.000,00 a valere sul FSE+ - Priorità 1 "Sostegno all'Inclusione Sociale e Lotta alla Povertà" - Obiettivo specifico K [ESO 4.11] e di € 25.000.000,00 a valere sul FESR - Priorità 4 "Interventi infrastrutturali per l'inclusione socio-economica" - Obiettivo specifico diiii) [RSO 4.3], sono stati presi in considerazione dati di contesto puntuali inerenti alla popolazione target (soggetti adulti in uscita dai luoghi di detenzione e in esecuzione penale esterna o sottoposti a sanzioni di comunità) e relativa distribuzione territoriale al 31.12.2023 su base regionale² come esposto nella tabella seguente:

Categoria di Regioni	Popolazione target al 31.12.23	Percentuale
Regioni sviluppate	49.745	57,3%
Lazio	5.083	10,2%
Liguria	3.267	6,6%
Lombardia	16.000	32,2%
Piemonte	6.551	13,2%
Toscana	4.913	9,9%
Valle d'Aosta	172	0,3%
Veneto	5.171	10,4%
Emilia Romagna	5.844	11,7%
Friuli Venezia Giulia	1.743	3,5%
Prov. Aut. Bolzano	444	0,9%
Prov. Aut. Trento	557	1,1%
Regioni in transizione	6.539	7,5%
Abruzzo	2.561	39,2%
Marche	2.609	39,9%
Umbria	1.369	20,9%
Regioni meno sviluppate	30.518	35,2%
Basilicata	615	2,0%
Calabria	2.866	9,4%
Campania	7.079	23,2%
Molise	433	1,4%
Puglia	6.213	20,4%
Sardegna	3.445	11,3%
Sicilia	9.867	32,3%
Totale complessivo	86.802	100,0%

A partire dall'intensità del fabbisogno rappresentata dalla presenza di soggetti adulti in uscita dai luoghi di detenzione e in esecuzione penale esterna o sottoposti a sanzioni di comunità e in relazione al rispetto delle percentuali di riparto delle risorse per macroaree come stabilite nel Piano "Una Giustizia più inclusiva" dell'O.I. Ministero della Giustizia³, e tenuto conto della distribuzione della popolazione target all'interno di queste, le risorse dell'Avviso sono state ripartite su base regionale come esposto nelle tabelle successive:

Dotazione finanziaria Azione 4 AMA ES:

² I dati di dettaglio sono disponibili sul sito istituzionale del Ministero della Giustizia.

³ Relativamente alle risorse del FSE+, per le Regioni sviluppate il 36,46%, per le Regioni in transizione il 4,64% e per le Regioni meno sviluppate il 58,9%. Relativamente alle risorse del FESR, per le Regioni sviluppate il 5,12%, per le Regioni in transizione l'8,7% e per le Regioni meno sviluppate l'86,18%.

Dotazione finanziaria			
Macroarea	FSE + Priorità 1 <i>OS K [ESO 4.11]</i>	FESR Priorità 4 <i>OS Diii) [RSO 4.3]</i>	Totale
RS	18.230.000	1.280.000	19.510.000
RT	2.320.000	2.175.000	4.495.000
RMS	29.450.000	21.545.000	50.995.000
TOTALE	50.000.000	25.000.000	75.000.000

Ripartizione della dotazione finanziaria Azione 4 AMA ES per Regione:

RS	% Misure	FSE + Priorità 1 <i>OS K [ESO 4.11]</i>	FESR Priorità 4 <i>OS Diii) [RSO 4.3]</i>	Totali
Emilia-Romagna	11,75%	2.141.645	150.373	2.292.018
Friuli-Venezia Giulia	3,50%	638.755	44.850	683.605
Lazio	10,22%	1.862.762	130.792	1.993.554
Liguria	6,57%	1.197.254	84.064	1.281.318
Lombardia	32,16%	5.863.504	411.700	6.275.204
Piemonte	13,17%	2.400.738	168.565	2.569.304
Toscana	9,88%	1.800.462	126.418	1.926.880
Prov. Aut. Bolzano	0,89%	162.712	11.425	174.137
Prov. Aut. Trento	1,12%	204.123	14.332	218.456
Valle d'Aosta	0,35%	63.033	4.426	67.458
Veneto	10,40%	1.895.011	133.056	2.028.067
Totale	100,00%	18.230.000	1.280.000	19.510.000

RT	% Misure	FSE + Priorità 1 <i>OS K [ESO 4.11]</i>	FESR Priorità 4 <i>OS Diii) [RSO 4.3]</i>	Totali
Abruzzo	39,17%	908.628	851.839	1.760.467
Marche	39,90%	925.658	867.805	1.793.463
Umbria	20,94%	485.713	455.356	941.070
Totale	100,00%	2.320.000	2.175.000	4.495.000

RMS	% Misure	FSE + Priorità 1 <i>OS K [ESO 4.11]</i>	FESR Priorità 4 <i>OS Diii) [RSO 4.3]</i>	Totali
Basilicata	2,02%	593.478	434.176	1.027.653
Calabria	9,39%	2.765.702	2.023.330	4.789.032
Campania	23,20%	6.831.265	4.997.610	11.828.875
Molise	1,42%	417.847	305.688	723.535
Puglia	20,36%	5.995.571	4.386.234	10.381.805
Sardegna	11,29%	3.324.440	2.432.090	5.756.530
Sicilia	32,33%	9.521.697	6.965.873	16.487.570
Totale	100,00%	29.450.000	21.545.000	50.995.000

4. Quadro degli indicatori di output e di risultato

Con riferimento (i) alle attività previste dall'Avviso, (ii) alle risorse finanziarie disponibili per categoria di Regione, (iii) alla loro ripartizione secondo i criteri e metodologie precedentemente illustrate e (iv) alla "Nota metodologica relativa alla selezione e alla quantificazione degli indicatori del Programma" allegata al PN Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027 del Novembre 2022, le tabelle seguenti illustrano il quadro degli indicatori di output e di risultato previsti per l'Azione 2 "AMA DE" a valere sul FSE+ e per l'Azione 4 "AMA ES" a valere sul FSE+ e FESR, anche disaggregati a livello di singola Regione e Provincia Autonoma, elaborati anche in funzione delle risorse allocate sui singoli territori.

4.1 Quadro degli indicatori per l'Azione 2 AMA DE

Indicatori di Output

Indicatore di output per l'Azione 2 AMA DE (FSE+)	
Macroarea	EECO01 - Numero complessivo dei partecipanti
Regioni sviluppate	414
Regioni in transizione	53
Regioni meno sviluppate	669
TOTALE	1.136
Regioni sviluppate	
Emilia Romagna	35
Friuli Venezia Giulia	46

Lazio	69
Liguria	23
Lombardia	69
Piemonte	46
Toscana	58
Prov. Aut. Bolzano	11
Prov. Aut. Trento	-
Valle d'Aosta	11
Veneto	46
Totale RS	414
Regioni in transizione	
Abruzzo	27
Marche	13
Umbria	13
Totale RT	53
Regioni meno sviluppate	
Basilicata	23
Calabria	125
Campania	158
Molise	23
Puglia	68
Sardegna	102
Sicilia	170
Totale RMS	669

Indicatori di Risultato

Indicatore di risultato per l'Azione 2 AMA DE (FSE+)	
Macroarea	ISR4_2IT - Numero di partecipanti che alla conclusione dell'intervento si trovano in una situazione migliorativa (%)
Regioni sviluppate	91
Regioni in transizione	91
Regioni meno sviluppate	80
TOTALE	
Regioni sviluppate	
Emilia Romagna	91
Friuli Venezia Giulia	91

Lazio	91
Liguria	91
Lombardia	91
Piemonte	91
Toscana	91
Prov. Aut. Bolzano	91
Prov. Aut. Trento	91
Valle d'Aosta	91
Veneto	91
Totale RS	
Regioni in transizione	
Abruzzo	91
Marche	91
Umbria	91
Totale RT	
Regioni meno sviluppate	
Basilicata	80
Calabria	80
Campania	80
Molise	80
Puglia	80
Sardegna	80
Sicilia	80
Totale RMS	

4.2 Quadro degli indicatori per l'Azione 2 AMA ES

Indicatori di Output

	Indicatore di output per l'Azione 4 AMA ES (FSE+)	Indicatore di output per l'Azione 4 AMA ES (FESR)
Macroarea	ISO4_1IT - Numero di ore lavorate dagli operatori sociali per interventi finalizzati all'attivazione delle persone a rischio di esclusione.	RS003 - Numero di progetti di riqualificazione delle aree trattamentali realizzati per favorire i percorsi di recupero, rieducazione, inclusione socio-lavorativa dei soggetti in esecuzione penale
Regioni sviluppate	530.523	2
Regioni in transizione	67.200	1
Regioni meno sviluppate	859.448	3
TOTALE	1.457.171	6
Regioni sviluppate		
Emilia Romagna	62.325	1
Friuli Venezia Giulia	18.589	1
Lazio	54.209	1
Liguria	34.842	1
Lombardia	170.638	1
Piemonte	69.865	1
Toscana	52.396	1
Prov. Aut. Bolzano	4.735	1
Prov. Aut. Trento	5.940	1
Valle d'Aosta	1.834	1
Veneto	55.148	1
Totale RS	530.523	11
Regioni in transizione		
Abruzzo	26.319	1
Marche	26.812	1
Umbria	14.069	1
Totale RT	67.200	3
Regioni meno sviluppate		
Basilicata	17.320	1
Calabria	80.712	1
Campania	199.359	1
Molise	12.194	1
Puglia	174.971	1
Sardegna	97.018	1
Sicilia	277.874	1
Totale RMS	859.448	7

Indicatori di Risultato

	Indicatore di risultato per l'Azione 4 AMA ES (FSE+)	Indicatore di output per l'Azione 4 AMA ES (FESR)
Macroarea	ISR4_1IT - Ore lavorate dagli operatori sociali per interventi finalizzati all'attivazione delle persone a rischio di esclusione sul numero totale di ore lavorate da tutti gli operatori sociali alla fine dell'operazione (%)	RSR01 - Numero di utenti delle aree trattamentali nuove o modernizzate per favorire i percorsi di recupero, rieducazione, inclusione socio-lavorativa dei soggetti in esecuzione penale, rilevato un anno dopo il completamento dell'intervento
Regioni sviluppate	80	329
Regioni in transizione	80	560
Regioni meno sviluppate	80	5.543
TOTALE		6.432
Regioni sviluppate		
Emilia Romagna	80	39
Friuli Venezia Giulia	80	11
Lazio	80	34
Liguria	80	22
Lombardia	80	106
Piemonte	80	43
Toscana	80	32
Prov. Aut. Bolzano	80	3
Prov. Aut. Trento	80	4
Valle d'Aosta	80	1
Veneto	80	34
Totale RS		329
Regioni in transizione		
Abruzzo	80	219
Marche	80	224
Umbria	80	117
Totale RT		560
Regioni meno sviluppate		
Basilicata	80	111
Calabria	80	521
Campania	80	1.286
Molise	80	79
Puglia	80	1.128
Sardegna	80	626
Sicilia	80	1.792
Totale RMS		5.543